

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
HERCEGOVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
OPĆINA ČITLUK
- NAČELNIK -

Broj: 02-11-4483-24/23
Čitluk, 14.11.2024.godine

U skladu sa člankom 111. stavak 1. točka d) Zakona o javnim nabavama (u daljnjem tekstu: Zakon), postupajući po rješenju Ureda za razmatranje žalbi, Podružnica Mostar (u daljnjem tekstu: URŽ), broj JN2-03-07-1-2524-8/24 od 31.10.2024.godine, donesenom povodom žalbe ponuđača Urbis Centar d.o.o. Banja Luka izjavljene na Odluku o poništenju Odluke o izboru kvalificiranog ponuditelja broj: 02-11-4483-15/23 od 20.5.2024.godine i donošenju nove Odluke o izboru kvalificiranog ponuditelja u predmetu – Izrada prostornog plana Općine Čitluk za razdoblje 2023.-2033.godina broj: 02-11-4483-20/23 od 29.8.2024.godine, u ograničenom postupku javne nabave usluga "Izrada Prostornog plana Općine Čitluk za razdoblje 2023.-2033.godina" objavljenom na Portalu javnih nabava, broj obavijesti o nabavi: 1270-2-2-92-3-96/23; 1270-2-2-92-8-97/23; 1270-2-2-92-8-108/23, na preporuku Povjerenstva za javnu nabavu usluga, Načelnik općine Čitluk *donosi*

ODLUKU

o poništenju Odluke o izboru kvalificiranog ponuditelja broj: 02-11-4483-20/23 od 29.8.2024. godine i donošenju nove Odluke o izboru kvalificiranog ponuditelja u predmetu – Izrada prostornog plana općine Čitluk za razdoblje 2023.-2033. godina

Članak 1.

Prihvća se preporuka Povjerenstva za nabavu usluga "Izrada prostornog plana općine Čitluk za razdoblje 2023.-2033. godina" (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) i poništava se Odluka o izboru kvalificiranog ponuditelja broj: 02-11-4483-20/23 od 29.8.2024.godine.

Rješavajući po žalbi, a na temelju primjene članka 100. stavak 3. ZJNBiH ugovor za predmetnu nabavu dodjeljuje se ponuditelju **Routing d.o.o. Banja Luka**, s ponudenom cijenom za ugovor u iznosu od 62.250,00 KM bez PDV-a, odnosno 72.832,50 s uračunatim PDV-om.

Članak 2.

Prijedlog ugovora o nabavi dostaviti će se na potpis izabranom ponuditelju iz članka 1. ove Odluke u roku od **10 dana**, računajući od dana kada je sudionik u postupku obaviješten o izboru najpovoljnijeg ponuditelja.

Članak 3.

Izabrani ponuditelj dužan je u roku od 5 (pet) dana od dana prijema Odluke o dodjeli ugovora dostaviti dokumente kojima dokazuje činjenice potvrđene u izjavi iz članka 45. Zakona o javnim nabavama, a sukladno zahtjevima iz tenderske dokumentacije.

Članak 4.

Ova odluka dostavlja se u ovom slučaju svim kvalificiranim ponuditeljima koji su sudjelovali u postupku javne nabave, u skladu sa člankom 71. stavak 2. Zakona o javnim nabavama Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Ugovorni organ je dana 29.8.2024. godine donio Odluku o poništenju Odluke o izboru kvalificiranog ponuditelja broj: 02-11-4483-15/23 od 20.5.2024. godine i donošenju nove Odluke o izboru kvalificiranog ponuditelja u predmetu – Izrada prostornog plana Općine Čitluk za razdoblje 2023.-2033.godine pod poslovnim brojem: 02-11-4483-20/23, na koju je ponuđač Urbis Centar d.o.o. Banja Luka izjavio žalbu. Postupajući po izjavljenoj žalbi, URŽ je dana 31.10.2024.godine donio Rješenje broj JN2-03-07-1-2524-8/24 kojim je žalba usvojena, osporena odluka poništena te predmet vraćen ugovornom tijelu na ponovni postupak.

Postupajući po naprijed navedenom rješenju URŽ-a, imajući u vidu da je kriterij za ocjenjivanje ponude ekonomski najpovoljnija ponuda s potkriterijima Cijena, Rok za pružanje usluga te Organizacija i metodologija, te uputu URŽ-a da se ponovno cijeni ispunjenost dijelova TD u ponudi ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka, Povjerenstvo je utvrdilo kako slijedi:

Vezano za potkriterij "Rok za pružanje usluga izrade plana", točkom 3. TD propisano je da se rok za pružanje usluga izrade plana vrednuje s maksimalno 20 bodova na način da će se maksimalan broj bodova dodijeliti ponuđaču koji je predložio najkraći rok izrade plana, s tim da se smatra da je vrijeme izrade kraće od tri kalendarska mjeseca nerealistično i da će sve ponude koje budu imale rok izrade kraći od tri mjeseca biti odbačene. Imajući u vidu uputu URŽ-a iz predmetnog rješenja od 31.10.2024.godine, Povjerenstvo je ponovno cijeno ispunjenost zahtjeva iz točke 3. TD "Rok za pružanje usluge izrade plana" od strane ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka.

S tim u vezi, Povjerenstvo je utvrdilo da je ponuđač Routing d.o.o. Banja Luka na stranici 11. ponude prilikom popunjavanja Obrasca za cijenu ponude naveo da je rok za pružanje usluga 3,5 mjeseca= (14 nedjelja)= 77 radnih dana. U točki 1.2.1. ponude – Metodologija za faze izrade plana, u točkama 1. do 10. (str.23.do 27.ponude) navedene su sve pojedinačne faze izrade plana, od istraživačke faze do faze definitivne izrade dokumenta, gdje je pod točkom 7. "Proces javnih konzultacija" navedeno da je rok za izradu "6 nedjelja **uključujući objavu javnog uvida**" (str. 26 ponude). Istovremeno, pod točkom 2.2.1.1.3. "Dinamički plan", na str. 31. ponude predstavljen je dinamički plan izrade, gdje je predviđeno da faza Proces javnih konzultacija traje od 9. do 14. tjedna uključivo, odnosno 6 tjedana, gdje je razvidno da je od tih 6 tjedana predviđena angažiranost nositelja izrade u trajanju od 1 tjedan.

Temeljem naprijed navedenog, te dovodeći isto i u vezu s Dinamičkim planom izrade predstavljenim na str. 37. i 39. ponude, ovo Povjerenstvo je utvrdilo da je **ponuđeni rok izrade prostornog plana od strane radnog tima ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka 14 tjedana (3,5 mjeseca)** te da isti predstavlja period u kojem nositelj izrade (odnosno ponuđač) **radi na izradi plana**, pri tome ne uključujući vrijeme koje je potrebno nositelju pripreme (ovom ugovornom tijelu) za proceduralne radnje (tj. obvezu provođenja javnih konzultacija), a da rok od 19 tjedana (koji se dobije prostim zbrajanjem predviđenog trajanja svih pojedinačnih faza) predstavlja period s uračunatim cjelokupnim trajanjem procesa javnih konzultacija budući da su javne konzultacije zakonska obveza nositelja pripreme.

Budući da je točkom 3. TD predviđeno da minimalan rok izrade plana ne može biti kraći od 3 mjeseca, to je Povjerenstvo zaključilo da utvrđeni rok izrade od 14 tjedana (3,5 mjeseca) koji je ponudio ponuđač Routing d.o.o. Banja Luka ispunjava kriterij propisan tom točkom TD, te uzimajući u obzir da je drugi kvalificirani ponuđač Urbis Centar d.o.o. Banja Luka za izradu dokumenta ponudio rok od 10 mjeseci, to Povjerenstvo ponuđaču Routing d.o.o. Banja Luka za potkriterij "Rok za pružanje usluga izrade plana" za ponuđeni rok izrade kao najkraći dodjeljuje maksimalnih 20 bodova.

Vezano za potkriterij Organizacija i metodologija izrade plana, TD propisuje da ista nosi maksimalno 50 bodova, od čega Ciljevi 10 bodova, Organizacija 12 bodova, Metodologija za faze izrade plana 15 bodova i Metodologija administriranja izradom plana 13 bodova. Postupajući po

uputi URŽ-a iz predmetnog rješenja od 31.10.2024.godine, Povjerenstvo je ponovno cijenilo ispunjenost zahtjeva iz točke 1.1.1. TD " Ciljevi" od strane ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka. Točka 1.1.1. TD propisuje da će ponuđač prema shvaćanju Projektnog zadatka, odnosno smjernica za izradu prostornog plana napisati opći cilj plana, odnosno samu svrhu izrade plana te da je uz svrhu plana potrebno navesti i konačni cilj po čijem izvršenju se plan može smatrati kompletnim.

- za napisani opći i konačni cilj plana - 5 bodova
- ako ponuđač ne napiše opći i konačni cilj plana - 0 bodova

Dakle, vezano za opće ciljeve plana, točkom 1.1.1. propisano da će ponuđač **prema shvaćanju Projektnog zadatka, odnosno smjernica za izradu prostornog plana napisati opći cilj plana.**

U točki 2.3. Projektnog zadatka precizno su navedene smjernice za izradu plana kao obveza nositelja izrade plana, a to su: proširenje građevinskih područja za potrebe stambene izgradnje; proširenje područja gospodarskih zona; utvrđivanje područja, infrastrukture i uvjeta za izgradnju postrojenja obnovljivih izvora energije te posebno fotonaponskih elektrana; utvrđivanje područja i uvjeta za obavljanje eksploatacije mineralnih sirovina; utvrđivanje područja i uvjeta gradnje za građevinska područja naselja Međugorje i Bijakovići; usklađivanje kategorizacije prometne mreže općine Čitluk te ažuriranje Odluke o provođenju prostornog plana.

Uvidom u ponudu ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka na str.18, razvidno je da je ovaj ponuđač prilikom opisivanja općih ciljeva plana navodio opće, generalne aspekte vezane za izradu prostornog plana, kao što su planiranje i uređenje prostora, upravljanje zemljištem, koordinacija različitih interesa itd., dok je točkom 1.1.1. TD propisano da se opći cilj plana navede prema shvaćanju projektnog zadatka i smjernica za izradu prostornog plana precizno pobrojanih u Projektnom zadatku, pa je razvidno da ovaj ponuđač prilikom navođenja općih ciljeva nije imao u vidu niti se na bilo koji način referirao na naprijed navedene smjernice iz Projektnog zadatka. Slijedom prednjega, Povjerenstvo smatra da ponuđač Routing d.o.o. Banja Luka nije ispunio zahtjev iz točke 1.1.1. TD "Opći cilj izrade plana" te se istom za opće ciljeve izrade plana ne dodjeljuje bodovi, odnosno dodjeljuje se 0 bodova.

Dalje, istom točkom TD propisano je da će ponuđač uz opći cilj navesti i specifične ciljeve plana koji će se moći smatrati milestonesima (miljokazima) plana te da isti **specifični ciljevi moraju biti dio dinamike. Smisao specifičnih ciljeva je uspostaviti putokaz od početka izrade plana do njegovog završetka.** Svaki cilj mora biti jasan, mjerljiv, dostižan, relevantan i vremenski ograničen. Za svaki specifični cilj treba napisati kada se smatra da je završen, odnosno odrediti mjeru uspjeha. Ostale karakteristike specifičnih ciljeva poput vremenskih ograničenja, relevantnosti odredit će dinamika, odnosno metodologija plana.

- za napisane specifične ciljeve plana - 5 bodova
- ako ponuđač ne napiše specifične ciljeve plana - 0 bodova

Uvidom u tablicu na str.19. ponude ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka, razvidno je da ovaj ponuđač dostavio grafički prikaz faza (milestonesa) izrade plana, da su iste predstavljene kao dio dinamike izrade plana, te da se odnose na period od početka izrade plana do njegovog završetka s navedenim ciljevima te navođenjem kada se koji cilj ima smatrati završenim. Slijedom prednjeg, Povjerenstvo je zaključilo da je ponuđač Routing d.o.o. Banja Luka ispunio zahtjev iz točke 1.1.1. TD "Specifični ciljevi plana" te se istom za specifične ciljeve izrade plana dodjeljuje 5 bodova.

Postupajući po uputi URŽ-a iz predmetnog rješenja od 31.10.2024.godine, Povjerenstvo je ponovno cijenilo ispunjenost zahtjeva iz točke 1.2.1. TD – Metodologija za faze izrade plana, od strane ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka. Točka 1.2.1. TD propisuje da svaka faza metodologije izrade plana mora sadržavati minimalno: **izvod iz projektnog zadatka, odnosno smjernica za izradu plana za fazu koja se opisuje, odgovornu osobu za izradu plana, rok za izradu u danima, tjednima ili mjesecima te sadržaj projekta;** nadalje, propisuje da metodologija za faze planiranja mora sadržavati **minimalno faze od istraživačke faze do faze usvajanja plana** (precizno pobrojane sve faze u toj točki TD), te propisuje da se za metodologiju urađenu prema uputama iz ove točke dodjeljuje 15 bodova, a da će za svaku nedostajuću fazu navedenu u uputama iz ove točke ponuđaču biti oduzeto 2 boda.

Uvidom u ponudu ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka, razvidno je da se pod točkom 1.2.1. nalazi Metodologija za faze izrade plana (str. 23.do 27. ponude), gdje su **pobrojane faze, od istraživačke faze do faze usvajanja plana**, te da je za svaku pojedinačnu fazu navedeno: **sadržaj, izvod iz projektnog zadatka, odgovorna osoba za izradu plana te rok za izradu pojedine faze**. Što se tiče odgovorne osobe za izradu plana, u ponudi je za svaku fazu navedeno "vođa radnog tima Ivana Malešević, te **ostali imenovani inženjeri svako u obimu svoje ekspertize (u skladu s grafičkim prikazom br.2 u okviru ove metodologije)**". Na stranici 27. i 28. ponude nalazi se grafički prilog br.2, u kojem su navedeni članovi tima uključeni u izradu plana (uz vođu tima Ivanu Malešević navedeni su: Nikola Dmitrović, Vuk Subotić, Vesna P. Stojanović, Dragomir Špikić i Bratislav Blagojević). Dovodeći u vezu ovaj grafički prilog br. 2 s dinamikom izrade plana sadržanoj na stranici 31.ponude, proizlazi da je za svakog pojedinačnog člana tima predviđeno u kojoj je fazi i tjednu uključen u izradu plana (tako su, primjera radi, Ivana Malešević i Nikola Dmitrović uključeni u svim tjednima i svim fazama izrade, dok npr. Bratislav Blagojević ne sudjeluje u 2. i 3. fazi). Iz naprijed navedenog proizlazi da je ponuđač Routing d.o.o. Banja Luka u svojoj ponudi naveo sve tražene faze metodologije izrade plana, naveo faze od istraživačke do faze usvajanja plana te naveo koje osobe iz radnog tima su u kojoj fazi i tjednu uključene u izradu plana, stoga je Povjerenstvo zaključilo da je ponuđač Routing d.o.o. Banja Luka ispunio zahtjeve iz točke 1.2.1. TD – Metodologija za faze izrade plana te se istom za Metodologiju za faze izrade plana dodjeljuje 15 bodova.

Naposljetku, postupajući po uputi URŽ-a iz predmetnog rješenja od 31.10.2024.g., ovo Povjerenstvo ponovno cijeni i ispunjenost zahtjeva iz točaka 2.2.1.1., 2.2.1.1.1.,2.2.1.1.2.,2.2.1.1.6. i 2.2.1.1.7. vezanih za dostavljanje Unificiranog obrasca izvještavanja na planu.

Točkom 2.2.1.1.7. "Izvještavanje na projektu" propisano je da će ponuđač **ponuditi svoj unificirani obrazac izvještavanja na planu** koji će naručitelju slati svaka dva tjedna tokom realizacije ugovora, kako bi naručitelj tokom izrade plana imao uvid u izvršenje planiranih projektnih aktivnosti, te su propisane informacije koje ovaj obrazac treba sadržavati. Ova točka TD također propisuje da se za pripremljeni unificirani obrazac izvještavanja o izradi plana prema uputama iz ove točke **dodjeljuje 2 boda**, odnosno ako ponuđač ne pripremi obrazac ne dodjeljuju se bodovi, odnosno **dodjeljuje se 0 bodova**.

Uvidom u ponudu ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka, točka 2.2.1.1.7. (str.34.ponude), razvidno je da ovaj ponuđač navodi da planira vršiti izvještavanje nositelja pripreme kroz redovnu komunikaciju, periodične izvještaje o napretku, preciznost i dosljednost, identifikaciju problema i rizika, uključivanje mišljenja stručnjaka i transparentnost i dostupnost, dok na str.35 ponude navodi Obrazac za izradu dinamike plana. Iz prednjeg proizlazi da ponuđač u točki 2.2.1.1.7. ponude nije ponudio svoj unificirani obrazac izvještavanja na planu na način kako je to predviđeno točkom 2.2.1.1.7. TD, te se u skladu s time ovom ponuđaču za točku 2.2.1.1.7. "Izvještavanje na projektu" oduzima 2 boda.

Opreza radi, Povjerenstvo naglašava i da nema osnova za oduzimanje bodova po točkama 2.2.1.1., 2.2.1.1.1.,2.2.1.1.2. I 2.2.1.1.6. zbog nedostavljanja obrasca iz točke 2.2.1.1.7. budući da je točkom 2.2.1.1.7. TD predviđeno da se dostavljanje, odnosno nedostavljanje ovog obrasca posebno boduje.

Slijedom svega navedenog, nakon ponovne evaluacije ožalbenih dijelova ponude ponuđača Routing d.o.o. Banja Luka, Povjerenstvo konstatira da se ponuđaču Routing d.o.o. Banja Luka za potkriterij "Rok za izradu ponude" dodjeljuje 20 bodova, dok se za potkriterij Organizacija i metodologija dodjeljuje ukupno 43 boda, uvažavajući i ranije dodijeljene neosporene bodove. Imajući u vidu i ranije dodijeljene bodove ponuđaču Urbis Centar d.o.o. Banja Luka za sve potkriterije, konačna lista izgleda kako slijedi:

Naziv ponuditelja	Potkriterij: Cijena	Potkriterij: Rok isporuke	Potkriterij: Organizacija i Metodologija	UKUPNO
Routing d.o.o. Banja Luka	27,87 bodova	20,00 bodova	43,00 boda	90,87 bodova
Urbis Centar d.o.o. Banja Luka	28,92 bodova	7,00 bodova	50,00 bodova	85,92 bodova

Shodno prednjem, Povjerenstvo za javne nabave jednoglasno je konstatiralo da je najpovoljnija ponuda za nabavu usluga: Izrada Prostornog plana općine Čitluk za razdoblje 2023.-2033. godina broj:02-11-4483-1/23, ponuda ponuditelja: "**Routing "d.o.o. Banja Luka** sa ukupnim brojem bodova od **90,87**.

U postupku je ocijenjeno da je Povjerenstvo postupilo u skladu s pravilima postupka, da je kvalificiranost kandidata izvršena u skladu sa Zakonom o javnim nabavama, podzakonskim aktima, internim aktima i tenderskom dokumentacijom.

Slijedom svega navedenog, preporuka Povjerenstva je prihvaćena i odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijama ove odluke.



Dostavljeno:

1. Ponuditeljima,
2. Pismohrana